

《供深食品 畜肉质量安全基础要求》

团体标准编制说明

一、 标准制定的必要性和意义

畜肉，指猪、牛、羊、兔、马、驴等活畜宰杀、加工后，经过（或不经）冷冻处理的肉。在食物供给方面，深圳市是典型的食品（含食用农产品）输入性城市。据统计，深圳每天要消耗肉类 4200 吨、禽蛋 490 吨。深圳仅有 3 万亩基本农田，95%的食用农产品和 85%的食品依靠外地输入，粮食 100%靠外地输入，食品安全外来风险较高。且深圳市民不仅对食品需求量大，对食品品质的要求也很高。标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量，结合供深食品的实际情况，制定《供深食品 畜肉质量安全基础要求》团体标准，满足深圳市民对供深食品安全、高品质的要求，通过市场运作规律，引导与规范深圳市内企业和消费市场，逐渐筛选和形成一批在全市乃至全国有一定影响力的深圳品牌。

《供深食品 畜肉质量安全基础要求》团体标准的制定，符合我国及深圳市的实际需求，该产品在深圳市内具有较大的刚性需求，且具有一定的风险隐患。本标准明确了供深食品畜肉应满足的安全指标，对提升供深食品的食品安全风险管控和深圳品牌形象树立，具有十分重要的作用。

二、 任务来源及工作简况

（一）任务来源

2018年5月21日，深圳市政府制定并印发了《深圳市实施食品安全战略建立供深食品标准体系，打造市民满意的食品安全城市工作方案（2018—2020年）的通知》（深府〔2018〕41号）（以下简称《战略方案》），其中实施供深食品标准体系建设工程是《战略方案》的第一大工程。

建立供深食品标准是市政府的重大决策，深圳市政府领导亲自指导督办，市市场监管局领导多次召开会议讨论部署工作。供深食品标准体系建设工程，摸索出以产品为导向，建立供深食品标准体系打造食品的“深圳标准”。

根据《战略方案》要求，经市市场监管局多次讨论部署，筹建了社会团体深圳市深圳标准促进会（以下简称“促进会”）作为发布供深食品标准的社会组织。

为贯彻落实《关于深化改革加强食品安全工作的实施方案》《深圳市人民政府办公厅关于抓紧推进2021年民生重点工作的通知》《市委和市政府领导班子“我为群众办实事”重点民生项目清单》《深圳市第七次党代会工作报告》等文件中关于推进“圳品”工程要求，开展2021年供深食品标准体系建设及“圳品”评价项目，研制供深食品团体标准，加强供深食品标准体系建设，持续打造“圳品”品牌，全力提高食品安全保障水平。

（二）起草过程

1、立项阶段

本标准于 2021 年 12 月，召开了标准推进会，组建标准编制组，确定人员分工和进度安排；起草人根据分工，开展产业情况调查，资料文献收集分析等，并撰写立项建议书，于 12 月 10 日获得促进会批准立项。

2、起草阶段

工作组讨论稿：为保证标准的科学性、合理性，支撑标准的编制工作，对获批立项的标准通过促进会进行公开征集参编单位，共同参与起草工作，确保起草组具有广泛代表性。开展内地、香港、澳门、国际食品法典委员会等标准法规收集整理，产品分类梳理，污染物、农药残留等指标数据摘录及比对分析，关键技术内容的确定等，形成工作组讨论稿。

标准草案：召开编制组内部讨论会，组织参编人员，共同就标准的适用范围、框架、技术内容等逐项深入探讨交流，修改完善形成标准草案及编制说明。

征求意见稿：根据产品历史检测数据，对标准关键指标进行了数据验证；同时针对标准草案，进行了内部征求意见及交流，根据各相关方的反馈意见，召开编制组讨论会，对反馈意见进行评估、处置，最终达成一致意见，经修改完善形成征求意见稿及编制说明。

3、征求意见阶段

经产品预研、指标对比、标准草拟、标准编制组内部讨论等程序，通过标促会官网对征求意见稿进行为期 30 天的社会公开征求意见；同时根据产品属性，同步开展了定向企业征集意见。

三、 标准制定的原则

标准的编制遵循规范性、适用性和可操作性原则，按 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

《供深食品 畜肉质量安全基础要求》团体标准内容制定遵循以下原则：以满足食品安全国家强制性标准为前提，结合深圳实际需求、比较分析国外先进标准、综合推荐性国家标准和行业标准，现阶段充分借鉴港澳相关标准要求，在保证技术指标科学性的前提下，遵循“更全面、更严谨”原则，选用更严格的指标，补充国标缺失并具有一定食品安全风险的限量规定，形成高于国家标准、满足市民更高要求的供深食品标准，结合实际及市场不断对标国际先进标准。

四、 与我国有关法律法规和标准的关系

（一）与我国法律法规的关系

与我国有关法律法规和其他标准相互协调，无矛盾抵触。

（二）与食品安全国家标准的关系

食品安全技术指标满足食品安全国家标准GB 2762《食品安全国家标准 食品中污染物限量》、GB 2763《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》、GB 31650《食品安全国家标准 食品中兽药最大残留限量》、农业农村部公告第250号《食品动物中禁止使用的药品及其他化合物清单》、农业部公告第2292号及《卫生部关于三聚氰胺在食品中的限量值的公告（2011年第10号）》相关要求，相关食品安全技术要

求高于食品安全国家强制性标准，非安全指标主要参考GB 2707《食品安全国家标准 鲜（冻）畜、禽产品》和GB 18394《畜禽肉水分限量》。

（三）与我国推荐性国家标准、行业标准和地方标准的关系

无冲突。

（四）与香港食物规例、澳门行政法规的关系

通过比对食品安全国家标准和中国香港《食物内除害剂残余规例》（第 132CM 章）、《食物内有害物质规例》（第 132AF 章）、《食物搀杂（金属杂质含量）规例》（第 132V 章）以及中国澳门《食品中重金属污染物最高限量》（第 23-2018 号行政法规）、《食品中兽药最高残留限量》（第 13-2013 号行政法规），采用香港规例和澳门行政法规中较严或独有的食品安全技术指标。

五、 采纳情况

本文件主要内容采纳情况见表 1。

表 1 采纳情况

章节号	内容	来源	采纳情况	说明
4.2	理化要求	GB 2707《食品安全国家标准 鲜（冻）畜、禽产品》及 GB 18394《畜禽肉水分限量》	全部采纳	—
4.3.1	污染物限量	《食物搀杂（金属杂质含量）规例》（第 132V 章）	部分采纳	按 GB 2762《食品安全国家标准 食品中污染物限量》要求执行，并采用香港规例指标 9 项，不采纳澳门行政法规指标。
4.3.2	农药残留限量	《食物内除害剂残余规例》（第 132CM 章）	部分采纳	按 GB 2763《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》相关要求，并采用香港规例指标 223 项。
4.3.3	兽药残留限量	《食物内有害物质规例》（第 132AF 章）	部分采纳	按 GB 31650《食品安全国家标准 食品中兽药最大残留限量》、农业农村部公告第 250 号《食品动

章节号	内容	来源	采纳情况	说明
				物中禁止使用的药品及其他化合物清单》等公告相关要求，并采纳香港规例指标 9 项，不采纳澳门行政法规指标。
4.3.4	其他安全指标限量	《卫生部关于三聚氰胺在食品中的限量值的公告（2011 年第 10 号）》 《食物内有害物质规例》（第 132AF 章）	全部采纳	中国香港与内地对三聚氰胺的限值要求一致。
5	检验方法	—	—	推荐采用文中所列方法进行检验。

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

本文件编制过程中没有重大意见分歧。

七、 贯彻标准的要求和措施建议

为保障供深食品标准的科学性与先进性，本标准借鉴国际食品法典委员会（CAC）、欧盟食品安全局（EFSA）以及众多国际、国家先进组织的做法，以电子版形式为主，未来形成数据库。

本文件于 2021 年 12 月 23 日起进行社会公开征求意见，为期 30 天。

八、 其它应予说明的事项

本文件旨在提升供深食品安全水平，是深圳市在食品领域打造“深圳标准”的尝试。在此基础上将不断完善，在过程管理、检测方法、抽检细则和贮存运输等方面制定配套标准。